

METODOLOGIE DE ACORDARE A AVIZULUI DE OPORTUNITATE

În vederea implementării proiectelor de investiții în infrastructura laboratoarelor de microbiologie din cadrul unităților sanitare publice

Elemente de context

Sectorul spitalicesc din România se confruntă cu multiple probleme pornind de la o organizare complicată și disfuncțională, o arhitectură care nu se adaptează cerințelor actuale, la costuri mari, care au o eficiență redusă, la lipsa unui management profesional, la inexistența unor mecanisme de control al calității, sau distribuirea inechitabilă a resurselor umane.

Aceste aspecte se răsfrâng și asupra infrastructurii laboratoarelor de microbiologie. Diagnosticul de laborator este o componentă esențială a actului medical, contribuind la stabilirea diagnosticului de certitudine al pacienților și la asigurarea calității și eficienței actului medical.

Laboratorul de microbiologie medicală are rolul de a stabili:

- diagnosticul infecțiilor;
- tratamentul antiinfecțios cel mai potrivit;
- controlul eficacității tratamentelor aplicate,
- depistarea purtătorilor sănătoși de germeni microbieni.

Rolul esențial al unui laborator de microbiologie medicală, dintr-un spital constă în stabilirea diagnosticului infecțiilor și controlul permanent al potențialului nosocomial în unitatea sanitară respectivă.

Succesul unui diagnostic microbiologic și o conduită terapeutică corectă necesită o bună colaborare între diversele specialități medicale (microbiologie, epidemiologie, specialități clinice).

Pentru ca activitatea laboratorului de microbiologie să fie eficientă, pe lângă personalul medical și tehnic, laboratorul trebuie să dispună de un spațiu adecvat și dotare corespunzătoare.

Capacitatea de asigurare a diagnosticului de laborator la standardele de calitate agreate pentru sistemul de sănătate reprezintă o premisă pentru asigurarea furnizării de servicii medicale și pentru garantarea accesului cetățenilor la acestea. Laboratoarele îndeplinesc funcții esențiale în cadrul unităților sanitare publice fără de care serviciile medicale nu pot fi prestate la nivelul de calitate necesar.

Din punct de vedere al infrastructurii și echipamentelor, infrastructura laboratoarelor de microbiologie s-au degradat continuu și necesită investiții pentru îmbunătățirea calității serviciilor oferite populației. Prin documentele strategice derivate din SNS 2023-2030, Ministerul Sănătății va prioritiza investițiile din cadrul acestui apel pentru asigurarea unei mai bune distribuții a infrastructurii de sănătate între regiuni și județe, creșterea accesului populației la servicii medicale de calitate, creșterea eficacității serviciilor medicale, o mai bună adaptare a infrastructurii la noile cerințe tehnologice și de asigurare a unor circuite funcționale și eficiente.

Cadrul legislativ general aplicabil

- ▶ Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrațiune și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize;
- ▶ Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;
- ▶ OUG nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ HG nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ HG nr. 829/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă;
- ▶ HG nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare.
- ▶ OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027;
- ▶ Ordinul ministrului sănătății nr. 1408/2010 privind aprobarea criteriilor de clasificare a spitalelor în funcție de competență;
- ▶ Ordinul ministrului sănătății nr. 323/2011 privind aprobarea metodologiei și a criteriilor minime obligatorii pentru clasificarea spitalelor în funcție de competență, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- ▶ Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 16/2023 pentru aprobarea reglementării tehnice „Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor, indicativ Mc 001-2022;
- ▶ HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ HG nr. 395/ 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ Legea nr. 95/2006 din 14 aprilie 2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ▶ OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 1. Modalitatea de evaluare a solicitărilor în vederea acordării avizului de oportunitate

(1) Avizul de oportunitate în vederea implementării proiectelor de investiții în laboratoarele de microbiologie din cadrul spitalelor cu finanțare din Programul Sănătate este necesar pentru următoarele apeluri de proiecte:

- ***Apel nr. PS/359/PS_P3/OP4/RSO4.5/PS_P3_RSO4.5_A7: Investiții în infrastructura laboratoarelor de microbiologie din cadrul unităților sanitare publice***

(2) Avizul de oportunitate emis de Ministerul Sănătății pentru dotările propuse în cadrul laboratoarelor de microbiologie care să se raporteze la Strategia Națională de Sănătate 2023-2030 și documentele operaționale derivate din strategie. Avizul de oportunitate va avea la baza criteriile de necesitate și oportunitate prin raportare la: infecțiile asociate asistenței medicale (IAAM), personalul medical și nemedical; numărul, tipologia echipamentelor solicitate; numărul, tipologia și vechimea echipamentelor existente; serviciile furnizate de unitatea medicală, alte criterii, etc.

(3) Pentru acordarea avizului de oportunitate de către Ministerul Sănătății pentru investițiile în laboratoarele de microbiologie din cadrul spitalelor cu finanțate prin Programului Sănătate, solicitantii transmit în format electronic cu adresă de înaintare la adresa de email aviz.programsanatate@ms.ro următoarele documente:

- (a) SOLICITARE PENTRU ACORDAREA AVIZULUI DE OPORTUNITATE, conform model prevăzut în Anexa 1 la prezenta metodologie;
- (b) DECLARAȚIE PRIVIND EVITAREA CONFLICTELOR DE INTERESE, A FRAUDEI, CORUPȚIEI ȘI DUBLEI FINANȚĂRI, conform model prevăzut în Anexa 2 la prezenta metodologie;
- (c) DECLARAȚIE DE CONSIMȚĂMÂNT PRIVIND PRELUCRAREA DATELOR CU CARACTER PERSONAL, conform model prevăzut în Anexa 3 la prezenta metodologie;
- (d) DECLARAȚIE DE ELIGIBILITATE, conform model prevăzut în Anexa 4 la prezenta metodologie;
- (e) DECLARAȚIE DE ANGAJAMENT, conform model prevăzut în Anexa 5 la prezenta metodologie;

Art. 2. (1) La nivelul Ministerului Sănătății, prin ordin al ministrului sănătății, se constituie o **comisie de evaluare** care analizează documentele depuse de solicitanți, în vederea acordării avizului de oportunitate.

(2) Din componența comisiei de evaluare pot face parte reprezentanți ai Ministerului Sănătății și/sau reprezentanți ai altor instituții din sistemul sanitar și/sau universități.

(3) Membrii comisiei de evaluare semnează declarații referitoare la evitarea conflictului de interese și imparțialitate.

(4) Comisia de evaluare analizează documentele transmise de către solicitant și întocmește procesul verbal al evaluării în termen de maxim 5 zile de la înregistrarea tuturor documentelor necesare.

(5) În situația în care, documentele transmise de solicitant sunt incomplete sau nu conțin informații suficiente în vederea evaluării obiective a acestora, comisia de evaluare poate solicita documente suplimentare.

Art.3. (1) Comisia de evaluare, în urma analizei tuturor documentelor, întocmește procesul verbal de evaluare, conform Anexei 6, la prezenta metodologie.

(2) Procesul verbal de evaluare asumat, se înaintează Ministrului Sănătății în vederea eliberării avizului de oportunitate.

(3) Ministerul Sănătății, în baza procesului verbal de evaluare al comisiei, prevăzut în Anexa 6 la prezenta metodologie, eliberează avizul de oportunitate al cărui model este prevăzut în Anexa 8 la prezenta metodologie.

Art.4. (1) La nivelul Ministerului Sănătății, prin ordin al ministrului sănătății, se constituie o **comisie de soluționare a contestațiilor** care analizează toate contestațiile depuse de solicitanți;

(2) În componența comisiei de soluționare a contestațiilor pot fi nominalizați reprezentanți ai Ministerului Sănătății și/sau reprezentanți ai altor instituții din sistemul sanitar și/sau universități, alții decât cei din componența comisiei de evaluare.

(3) Membrii comisiei de soluționare a contestațiilor semnează declarații referitoare la evitarea conflictului de interese și imparțialitate.

(4) În termen de 48 de ore de la primirea rezultatului, solicitanții pot formula contestații pentru care comisia de **soluționare** a contestațiilor va formula răspuns în maxim 2 zile lucrătoare.

(5) Comisia de **soluționare** a contestațiilor analizează documentele transmise de către solicitant și întocmește procesul verbal, conform Anexei 7, la prezenta metodologie.

(6) Procesul verbal de evaluare semnat, se înaintează ministrului sănătății în vederea aprobării.

(7) Rezultatul stabilit după soluționarea contestației, rămâne definitiv.

Art.5. (1) Ministerul Sănătății, în baza procesului verbal de evaluare, respectiv în baza procesului verbal de soluționare a contestațiilor, eliberează avizul de oportunitate al cărui model este prevăzut în Anexa 8 la prezenta metodologie.

(2) În situația în care solicitantul nu îndeplinește toate cerințele în vederea acordării avizului, comisia de evaluare, respectiv comisia de soluționare a contestațiilor întocmește un proces verbal în care sunt

prevăzute motivele respingerii, pe care îl înaintează ministrului sănătății în vederea aprobării și înștiințează solicitantul în termen de maxim 24 de ore de la aprobare.